



CITTA' DI CANOSA DI PUGLIA

Provincia Barletta – Andria - Trani

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

REG. GEN. 1397 del 21/07/2023

II SETTORE - PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, RENDICONTAZIONE, TRIBUTI E PERSONALE

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE N° 1507 DEL 21/07/2023

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DELL'ENTE- CIG 9975523DFC

Premesso che:

- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 16 marzo 2023 il Comune di Canosa di Puglia ha deliberato di procedere, all'affidamento in concessione, tramite gara ad evidenza pubblica, del servizio di accertamento, riscossione ordinaria e coattiva nonché bonifica delle banche dati e front office di assistenza ai contribuenti relativo alle entrate comunali tributarie IMU, TARI, TASI per gli anni ancora accertabili dell'Ente.
- Con successiva Deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 29 giugno 2023, il Comune di Canosa di Puglia ha deliberato di integrare la Delibera di Consiglio Comunale n. 15 del 16 marzo 2023 prevedendo l'affidamento in concessione, tramite gara ad evidenza pubblica, anche del servizio di gestione ordinaria, accertamento e riscossione coattiva del Canone Unico Patrimoniale oltre all'accertamento e riscossione coattiva degli ex Tributi Minori (Imposta Comunale sulla Pubblicità, Diritto Pubbliche Affissioni e Canone per l'Occupazione di Spazi e Aree Pubbliche), e di quello di Gestione Ordinaria, accertamento e riscossione coattiva dei fitti patrimoniali per canoni residenziali e recupero quote acquedotto, nonché canoni enfiteutici relativi ai beni di uso civico pertanto l'oggetto del servizio di affidamento a seguito della precitata integrazione risulta essere così determinato:
 - S1 - Gestione ordinaria I.M.U e TARI.;
 - S2 - Accertamento e riscossione coattiva I.M.U. - TASI.
 - S3 - Accertamento e riscossione coattiva TARI per omesso e/o parziale versamento
 - S4 - Accertamento e riscossione coattiva TARI per omessa denuncia
 - anche i servizi per le seguenti entrate comunali:

- S5- Gestione ordinaria, accertamento e riscossione coattiva del Canone Unico Patrimoniale oltre all'accertamento e riscossione coattiva degli ex Tributi Minori (Imposta Comunale sulla Pubblicità, Diritto Pubbliche Affissioni e Canone per l'Occupazione di Spazi e Aree Pubbliche);
- S6 - Gestione Ordinaria, accertamento e riscossione coattiva dei fitti patrimoniali per canoni residenziali e recupero quote acquedotto, nonché canoni enfiteutici relativi ai beni di uso civico;

Tenuto conto che

- il servizio di riscossione delle entrate comunali riveste un ruolo importante in quanto volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica da svolgersi secondo modalità e criteri volti a garantirne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti.
- nel ponderare la fattibilità e la convenienza economica di una gestione interna o esterna del servizio di riscossione è stata preliminarmente analizzata la capacità gestionale della struttura interna dell'Ufficio tributi che è fortemente sottodimensionata, con molti pensionamenti succedutesi nel corso degli ultimi anni, infatti al momento l'ufficio tributi ha una dotazione di risorse umane di n.2 dipendenti di cui n. 1 categoria D e n. 1 categoria C prossimo al pensionamento, con nessun incremento di risorse umane per tali uffici nell'ambito dei documenti di programmazione;
- l'attuale struttura dell'Ente non presenta ulteriori margini operativi per svolgere con le risorse a disposizione il servizio di riscossione ordinaria e coattiva delle entrate dell'ente

Visti

- La direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- La legge 21 giugno 2022, n. 78, recante «Delega al Governo in materia di contratti pubblici»;
- Il D.Lgs. 31.03.2023 n. 36, ed in particolare:
- I principi generali di cui agli artt. da 1 a 12 del D.Lgs. 36/2023;
- L'art. 70 del D.Lgs. 36/2023 secondo il quale *“Per l'aggiudicazione di appalti pubblici le stazioni appaltanti utilizzano la procedura aperta, la procedura ristretta, la procedura competitiva con negoziazione, il dialogo competitivo e il partenariato per l'innovazione”*;

- L'art. 108 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 ai sensi del quale “*Fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente a quanto previsto dall'allegato II.8, con riguardo al costo del ciclo di vita*”;
- L'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”.
- L'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: è il servizio in concessione delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Canosa di Puglia, per l'attività di contrasto all'evasione per le connesse attività di riscossione volontaria e coattiva mediante personale e strumentazione informatica adeguata;
- Importo del contratto: € 1.260.000,00 oltre iva.
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18 del D. lgs. n. 36/2023;
- Modalità di scelta del contraente: con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023;

Precisato quindi che:

- L'importo della concessione è superiore alla soglia comunitaria prevista dall'art. 14 del D.Lgs. 36/2023;

- L'appalto verrà affidato mediante procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, con la seguente ripartizione del punteggio: punti_80 per l'offerta tecnica e punti 20 per l'offerta economica, secondo i criteri di valutazione indicati nel disciplinare di gara allegato alla presente;
- Ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, la Stazione Appaltante si avvale della facoltà di applicare alla presente procedura l'inversione procedimentale;
- Il termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 71 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, viene stabilito in 40 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. 36/2023;
- Il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il seguente: C.C.N.L. del commercio per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi;
- La documentazione di gara contiene specifiche clausole sociali con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell'offerta, misure orientate tra l'altro a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato ai sensi dell'art. 57 comma 1 del D.Lgs. 36/2023;
- L'appalto non può essere suddiviso in lotti in quanto la gestione organica ed unitaria dell'intero servizio dei tributi possa incidere positivamente in termini di qualità del servizio al contribuente nonché in termini di maggiore efficienza ed economicità per l'intera comunità. Trattasi tuttavia di gara di concessione il cui aggiudicatario deve essere opportunamente iscritto presso Albo di riferimento dei Concessionari della Riscossione di cui all'art. 53 del D.Lgs 15 dicembre 1997 n.446 e pertanto si presuppone che tale mancata suddivisione in lotti non possa pregiudicare la concorrenza per le piccole e medie imprese.

- Per la partecipazione alla procedura di gara i concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

- a) Requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023;
- b) Requisito di idoneità professionale ex art. 100 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 consistente:
 - nell' **iscrizione nel Registro delle Imprese** per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
 - **iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare l'attività di liquidazione e di**

accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate di cui al comma 1 art. 53 decreto legislativo n. 446/1997 e del decreto del Ministero delle Economia e delle Finanze 13 aprile 2022, n.101, con capitale minimo versato secondo quanto previsto dall'art.1 co.807 della Legge 160/2019, riferimento alla classe demografica corrispondente a quella del Comune di Canosa di Puglia;

c) requisiti di capacità economica finanziaria:

Fatturato globale minimo annuo riferito ai migliori 3 anni degli ultimi 5 esercizi finanziari disponibili (2018-2019-2020-2021-2022) di € 4 milioni, IVA esclusa;

Fatturato specifico minimo annuo riferito al settore di attività oggetto della concessione riferito ai migliori 3 anni degli ultimi 5 esercizi finanziari disponibili (2018-2019-2020-2021-2022), non inferiore ad € 3 milioni, IVA esclusa.

d) requisiti di capacità tecnica e professionale: aver eseguito nel triennio precedente alla data di indizione della presente procedura contratti analoghi a quello oggetto di affidamento svolti anche nei confronti di soggetti privati (*art. 100 comma 11 ultimo periodo D.Lgs 36/2023*);

- Ai sensi degli artt. 119 comma 2 e 188 del D.Lgs. 36/2023, le seguenti prestazioni gestione, accertamento e riscossione anche coattiva delle entrate oggetto di gara non potranno essere subappaltate ma dovranno essere eseguite dall'aggiudicatario per garantire organicità e efficienza nella gestione complessiva dei trattamenti di dati sensibili e delle attività propedeutiche alla riscossione dei tributi comunali;

- Ai sensi dell'art. 119 comma 17 del D.Lgs. 36/2023, le seguenti prestazioni relative alla postalizzazione e posta massiva degli avvisi e delle comunicazioni afferenti i tributi locali, seppur subappaltabili, non potranno formare oggetto di ulteriore subappalto, Ciò in ragione dell'esigenza di garantire il processo di accertamento e riscossione in termini di efficienza ed efficacia del ciclo di gestione delle entrate oggetto di gara;

- La copertura finanziaria è garantita mediante prenotazione di spesa sui capitoli peg 190.2 del bilancio di previsione 2023/2025 annualità 2024 e successivi;

Ritenuto inoltre:

- Di dover procedere alla pubblicazione degli atti relativi alla procedura in oggetto ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. 50/2016 e per gli effetti dell'art. 225 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, e ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;

- Che il bando verrà pubblicato secondo le disposizioni di cui agli artt. 70, 72, 73, 127 comma 2,

e 129 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 per gli effetti dell'art. 225, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture del 2.12.2016);

Preso atto che per la procedura in oggetto è stato attribuito il Codice identificativo di gara (CIG), n. 9975523DFC e il Codice Unico di Intervento (CUI) S81000530725202300028;

Dato atto che il servizio in oggetto è compreso nella programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2024 – Delibera del Consiglio Comunale n. 12 del 07/02/2023 e successivamente modificata con D.C.C. n. 29 del 19/05/2023 e D.C.C. n. 45 del 29/06/2023;

Accertata l'assenza di condizioni di incompatibilità e/o conflitto di interesse in capo al RUP;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ordinaria, accertamento e riscossione anche coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente;

Tutto ciò premesso

Accertato l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ex art. 6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dalla legge n. 190/2012;

IL DIRIGENTE

Letta e condivisa la su estesa relazione dei tributi;

Visto il D.Lgs. 36/2023;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 07/02/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziaria 2023/2025;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 10 marzo 2023 di approvazione definitiva del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 - parte contabile;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Ritenuto di dover provvedere al riguardo

D E T E R M I N A

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. **Di decidere di affidare** in concessione il servizio di gestione ordinaria, accertamento e riscossione anche coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente mediante procedura

aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, con la seguente ripartizione del punteggio: punti 80 per l'offerta tecnica e punti 20 per l'offerta economica, secondo i criteri di valutazione indicati nel disciplinare di gara allegato alla presente;

2. Di stabilire che:

- ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, la Stazione Appaltante si avvale di applicare alla presente procedura l'inversione procedimentale;
- lo svolgimento del servizio deve iniziare a seguito della stipula del contratto, fatto salvo l'avvio d'urgenza qualora ricorrano i presupposti;
- l'importo complessivo del predetto appalto è pari a Euro 1.260.000,00 oltre Iva;
- l'importo stimato della concessione, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 36/2023, è pari a Euro 2.667.500,00 oltre IVA comprensivo delle opzioni previste dagli atti di gara;
- il termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 71 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, deve avvenire in 40 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è il seguente: C.C.N.L. del commercio per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi;
- per la partecipazione alla procedura di gara i concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

a) Requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023;

b) Requisito di idoneità professionale ex art. 100 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023

consistente nella:

- **iscrizione nel Registro delle Imprese** per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- **iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare l'attività di liquidazione e di accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate** di cui al comma 1 art. 53 decreto legislativo n. 446/1997 e del decreto del Ministero delle Economia e delle Finanze

13 aprile 2022, n.101, con capitale minimo versato secondo quanto previsto dall'art.1 co.807 della Legge 160/2019, riferimento alla classe demografica corrispondente a quella del Comune di Canosa di Puglia;

c) requisiti di capacità economica finanziaria:

- Fatturato globale minimo annuo riferito ai migliori 3 anni degli ultimi 5 esercizi finanziari disponibili (2018-2019-2020-2021-2022) di € 4 milioni IVA esclusa;
- Fatturato specifico minimo annuo riferito al settore di attività oggetto della concessione riferito ai migliori 3 anni degli ultimi 5 esercizi finanziari disponibili (2018-2019-2020-2021-2022), non inferiore ad € 3 milioni IVA esclusa;

d) requisiti di capacità tecnica e professionale: aver eseguito nel triennio precedente alla data di indizione della presente procedura contratti analoghi a quello oggetto di affidamento svolti anche nei confronti di soggetti privati (*art. 100 comma 11 ultimo periodo D.Lgs 36/2023*);

- L'appalto non può essere suddiviso in lotti in quanto la gestione organica ed unitaria dell'intero servizio dei tributi possa incidere positivamente in termini di qualità del servizio al contribuente nonché in termini di maggiore efficienza ed economicità per l'intera comunità. Trattasi tuttavia di gara di concessione il cui aggiudicatario deve essere opportunamente iscritto presso Albo di riferimento dei Concessionari della Riscossione di cui all'art. 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n.446 e pertanto si presuppone che tale mancata suddivisione in lotti non possa pregiudicare la concorrenza per le piccole e medie imprese.
- Ai sensi degli artt. 119 comma 2 e 188 del D.Lgs. 36/2023, le seguenti prestazioni gestione, accertamento e riscossione anche coattiva delle entrate oggetto di gara non potranno essere subappaltate ma dovranno essere eseguite dall'aggiudicatario per garantire organicità e efficienza nella gestione complessiva dei trattamenti di dati sensibili e delle attività propedeutiche alla riscossione dei tributi comunali;
- Ai sensi dell'art. 119 comma 17 del D.Lgs. 36/2023, le seguenti prestazioni relative alla postalizzazione e posta massiva degli avvisi e delle comunicazioni afferenti i tributi locali, seppur subappaltabili, non potranno formare oggetto di ulteriore subappalto, Ciò in ragione dell'esigenza di garantire il processo di accertamento e riscossione in termini di efficienza ed efficacia del ciclo di gestione delle entrate oggetto di gara;

3. **Di ricorrere** alla piattaforma <http://cucdeltavoliere.trasparenza.gov.it> per l'espletamento della procedura in oggetto;

4. **Di dare atto che** secondo il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 la copertura finanziaria è garantita mediante prenotazione di spesa sul capitolo 190.2 del bilancio di previsione 2023/2025 annualità 2024 e successive;

5. **Di approvare** la documentazione di gara e la modulistica allegata, composta da:
- Baldo di gara;
 - Disciplinare di gara;
 - Relazione Tecnico – illustrativa;
 - Capitolato speciale d'appalto;
 - Schema di Contratto;
6. **Di stabilire** infine che il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. 36/2023;
7. **Di rendere noto** che ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto (R.U.P) è il dott. Maurizio Lacalamita - dirigente del II Settore del comune di Canosa di Puglia;
8. **Di pubblicare** la presente decisione di contrarre ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. 50/2016 per effetto dell'art. 225 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, e ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.
9. **Di impegnare** e liquidare l'importo di € 660,00 quale contributo ANAC spettante in considerazione della tipologia della procedura di gara al capitolo 250.7;
10. **Di dare atto altresì che**, ai sensi dell'art. 183 – comma 7 – del D.lgs. 267/2000, il presente provvedimento diventa esecutivo, con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
11. **Attestare** che non sussistono situazioni di conflitto di interessi ex art.6 bis della L. n.241/1990 come introdotto dalla legge 190/2012;
12. **Di dare atto infine che**, con successivo provvedimento si procederà all'affidamento del servizio necessario per adempiere agli obblighi di pubblicità della presente procedura di gara;
13. **Trasmettere** il presente atto dirigenziale alla Segreteria Generale e all'ufficio ragioneria per i conseguenziali atti di competenza.

Copia della stessa, ad avvenuta pubblicazione deve essere trasmessa:

-

- 1 SEZIONE SEGRETERIA - ASSISTENZA ORGANI ISTITUZIONALI - PUBBLICAZIONI ONLINE - COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE
- 2 II SETTORE - PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, RENDICONTAZIONE, TRIBUTI E PERSONALE

IL DIRIGENTE
MAURIZIO LACALAMITA / ArubaPEC
S.p.A.